



УКРАИНА

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПЯТОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СЕМИНАРА ПО ВОПРОСАМ УПРОЩЕНИЯ
ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ**

***«ОТ ЛОКАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ К НАЦИОНАЛЬНОЙ
СТРАТЕГИИ»***

**02 июня 2015 года
Одесса, Украина**

Пятый международный семинар по упрощению процедур торговли под названием "Упрощение процедур торговли в Украине. От локального решения к национальной стратегии" был организован в Одессе 02 июня 2015 года Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Правительством Украины, при поддержке Украинского национального комитета Международной Торговой Палаты (ICC Ukraine), Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины "УКРВНЕШТРАНС" и АО «ПЛАСКЕ».

В семинаре приняли участие представители ЕЭК ООН, Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM), Организации черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), Федерации международных экспедиторских ассоциаций (FIATA), Международного торгового центра (МТЦ), министерств и ведомств Украины, профессиональных ассоциаций и деловых кругов, а также приглашенные ЕЭК ООН эксперты.

Предварительное ознакомление участников семинара с технологией работы Одесского морского торгового порта, построенной на применении Информационной системы портового сообщества (ИСПС), а также с ключевыми рабочими местами ИСПС, позволило в ходе семинара сосредоточиться на вопросах, связанных с дальнейшим развитием Единого окна в национальной и международной среде. Кроме этих вопросов, на семинаре была широко рассмотрена тема упрощения процедур торговли, а также - тема публично-приватного партнерства.

Программа семинара включала следующие блоки вопросов:

1. Приветствие участников семинара.

Участников Семинара поприветствовали:

Айварас Абромавичус, Министр экономического развития и торговли Украины;

Владимир Щелкунов, Заместитель Председателя Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистике в Украине, Советник Премьер-министра Украины, Президент ICC Ukraine;

Оксана Рейтер, Заместитель министра инфраструктуры Украины по вопросам евроинтеграции;

Энтони Морт, Специалист по вопросам надлежащего управления и противодействия коррупции, Миссия EUBAM;

Марио Апостолов, Региональный советник, ЕЭК ООН.

2. Обзор функциональных возможностей Информационной системы портового сообщества.

Опыт эксплуатации Системы портового сообщества (ИСПС).

Возможное дальнейшее развитие проекта ИСПС, расширение на другие порты, другие виды транспорта и на уровень национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли.

3. Стратегический подход к упрощению процедур международной торговли и логистике в Украине.

Построение национального „единого окна“. Имплементация директивы ЕС 2010/65. Опыт проекта AnNa.

4. Национальная стратегия по упрощению процедур международной торговли и логистике. Необходимость реализации мер, предусмотренных в

Соглашении ВТО по упрощению процедур торговли. Исследование времени выпуска товаров в Одесском порту.

Элементы стратегии упрощения процедур торговли. Межведомственное и региональное сотрудничество;

5. Принципы публично-privатного партнерства в построении «единого окна» и упрощении процедур торговли;

Принципы публично-privатного партнерства для построения инфраструктуры портов;

Работа ЕЭК ООН по публично-privатному партнерству;

Законодательство Украины о публично-privатном партнерстве: проблемы и перспективы применения;

Публично-privатное партнерство для развития инфраструктуры в портах Украины: нынешняя ситуация и возможности развития.

В заключение семинара участники выразили согласие поддержать следующие рекомендации:

1. По общим вопросам

1.1. Принять к сведению информацию об успешном функционировании проекта ИСПС в портах Одесской области.

1.2. Признать актуальными рекомендации предыдущих семинаров, проводимых ЕЭК ООН и Правительством Украины по вопросам упрощения процедур торговли в 2011, 2012, 2013 и 2014 г.г.

1.3. Проинформировать Премьер-министра Украины о результатах Пятого международного семинара ЕЭК ООН по вопросам упрощения процедур торговли в Украине, предложить Правительству Украины определить программу по реализации рекомендаций семинара.

1.4. Обратиться в Секретариат ЕЭК ООН с благодарностью за поддержку в проведении исследований готовности Украины к внедрению мер, предусмотренных Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли, а также за поддержку работы Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистике в Украине в направлении создания национального органа и национальной стратегии по упрощению процедур торговли.

1.5. Предложить проведение 6-го Международного семинара ЕЭК ООН и Правительства Украины «Упрощение процедур торговли в Украине» 01 июня 2016 года, в Одессе, Украина.

2. По вопросам развития системы портового сообщества („единое окно – локальное решение“)

Определив основной целью проекта удовлетворение потребностей конечных пользователей системы и вопросы улучшения управления и контроля за процессами оформления документов:

2.1. Продолжить дальнейшее развитие Информационной системы портового сообщества в направлениях:

2.1.2. Полного охвата процесса перемещения товаров, экспортируемых и импортируемых через порты Одесской области, включая таможенную очистку.

2.1.3. Расширения возможностей системы, таких как заявка на постановку судна к причалу и упрощение процесса планирования прибытия и отхода судов, с целью обеспечения ее большей функциональной пользы для заинтересованных сторон.

2.1.4. Полного вовлечения всех заинтересованных сторон: частного сектора, в лице представителей экспортеров, импортеров, государственных контролирующих органов, в частности, пограничной, таможенной, ветеринарной, фитосанитарной, санитарно-эпидемиологической и экологической служб.

2.1.5. Правового урегулирования процессов перемещения грузов железнодорожным транспортом при комбинированных перевозках из пунктов пропуска в портах в пункты контроля для пропуска грузов;

2.1.6. Стандартизации параметров данных (создание единых классификаторов) для их использования для электронного обмена информацией и документами между органами государственного управления и контроля с частным сектором, обеспечивая торговые процедуры и логистические операции.

2.1.7. Гармонизации данных и моделирования процессов обмена информацией, с применением таких международных стандартов как Модель данных Всемирной таможенной организации, коды ЕЭК ООН и другие. Обеспечить нейтральность в применении технологии во избежание зависимости от одной технологии (ЭДИФАКТ, XML и т.д.).

2.2. Внедрения функции статус отправки (Track & Trace) для предоставления имеющим доступ пользователям возможности централизованного отслеживания перемещения груза и транспортных средств по всей технологической цепи с целью визуализации процессов погрузки/услуг, для возможного оперативного реагирования, улучшения технологических процессов и логистики, обеспечивая безопасную цепь поставки, в соответствии с Рекомендацией ЕЭК ООН № 24 „Коды статуса торговли и перевозки“.

2.3. Закончить и опубликовать исследование о времени выпуска товаров, которое послужит индикатором прогресса в упрощении процедур торговли и инструментом постоянного улучшения процесса для всех заинтересованных сторон.

2.4. Реализовать в рамках ИСПС единообразную систему отчетности для государственных органов.

2.5. Регламентировать и унормировать систему обмена информацией между субъектами портовой деятельности (в первую очередь между ГП „АМПУ“ и портовыми операторами).

2.6. Распространить положительный опыт проекта ИСПС в портах Одесской области, в том числе и на внутренние таможенные посты

2.7. Изучить возможности устранения практики дублирования процессов управления рисками (в порту и во внутренних таможенных постах).

2.8. Обеспечить устранение субъективности таможенного контроля, осуществляя его исключительно на основе автоматического анализа рисков и регулярной модификации профилей рисков.

2.9. Изучить возможность применения ИСПС при международных перевозках грузов воздушным транспортом, в том числе при мультимодальных перевозках с

участием такого транспорта, и распространить действие пилотного проекта «Единое окно – локальное решение» на Международный аэропорт «Одесса».

2.10. Рекомендовать Мининфраструктуры Украины, ГФСУ, Госавиаслужбе Украины актуализировать "Типовую технологическую схему осуществления таможенного контроля" и Типовую технологическую схему пропуска лиц, транспорта и грузов для воздушных пунктов пропуска, утвержденных Постановлением КМУ № 451 от 21.05.2012, а также регуляторные акты Министерства финансов, Мининфраструктуры, ГФСУ, Госавиаслужбы по электронной обработке перевозимых воздушным транспортом грузов.

3. По вопросам развития национального стратегического плана упрощения процедур торговли, оценки готовности Украины применить Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли и национального органа по упрощению процедур торговли согласно рекомендации № 4 ЕЭК ООН:

3.1. Закончить предварительный отчет первого этапа исследования о готовности Украины применить Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли до середины июня 2015 г. Не позднее июля 2015 г. передать его Министерству экономического развития и торговли и Торговому представителю Украины и предложить провести осенью (напр. 30 сентября – 2 октября 2015 года), совместно с Министерством экономического развития и торговли, семинар для валидации окончательного доклада.

3.2. Включить в предварительный отчет определение ключевых элементов Соглашения ВТО, которые являются наиболее актуальными и действенными для Украины, и выделить те, которые могут быть реализованы в первую очередь наиболее быстро с минимальными усилиями и затратами, .

3.3. Предложить Министерству экономического развития и торговли включить результаты исследования в стратегический план по применению мер упрощения процедур торговли в Украине.

3.4. Для дальнейшего развития стратегического плана предлагается использовать: (а) уже разработанный вариант национальной стратегии по упрощению процедур торговли; (б) руководство ЕЭК ООН по составлению национальной стратегии/дорожной карты по упрощению процедур торговли; и (в) результаты исследования о готовности внедрить в Украине меры Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. Составить перечень мероприятий и сроки их выполнения, чтобы включить в план осуществления и реализации стратегического плана. Также предложить принять во внимание озвученные на семинаре критерии и подходы к формированию требований к определенным пунктам этого Стратегического плана: например по политико-правовой основе; институциональной основе; процедурам; источникам финансирования и расходам; коммуникационным/информационным технологиям; человеческим ресурсам/обучению; оборудованию и инфраструктуре.

3.5. В числе мер, нуждающихся в особом внимании при формировании стратегического плана, определить:

3.5.1. Обеспечение доступности всех опубликованных законов, подзаконных актов, правил, формуляров для всех государственных контролирующих органов и ведомств, регулирующих международную торговлю, а также их публикации в интернете;

3.5.2. Разработка совместного плана мероприятий по уменьшению количества документов, предоставляемых участниками внешнеэкономической деятельности в государственные органы при перемещении грузов и транспортных средств через порты и применению унифицированного административного документа (WCO- GOVCBR).

3.5.3. Предварительное оформление, электронные платежи, устранение зависимости выпуска товаров в свободное обращение от таможенной оценки и уплаты таможенных платежей;

3.5.4. Таможенный пост - аудит;

3.5.5. Проведение регулярного измерения временных параметров, показывающих время, необходимое на завершение процедур оформления и время, необходимое на каждый процесс логистики, с анализом эффективности;

3.5.6. Устранение факторов, препятствующих исполнению принятых законодательных актов (в частности, в области упрощения процедур для уполномоченных экономических операторов, координации деятельности контролирующих органов, ускоренного выпуска скоропортящихся грузов);

3.5.7. Внедрение международных стандартов,

3.5.8. Внедрение инструментов „национального единого окна“ в рамках имплементации директив ЕС и требований ИМО, используя дальнейшее развитие информационной системы портового сообщества, использование международных стандартов и опыта проекта AnNa, а также Многолетнего стратегического плана по внедрению электронной таможни, в том числе его секции по построению таможенно-торгового „единого окна“.

3.6. Продолжить действия по созданию национального органа по упрощению процедур торговли в соответствии со статьей 23.2 Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли и новой редакции Рекомендации №4 ЕЭК ООН, который должен быть создан до вступления в силу Соглашения. Рассмотреть дополнение функций этого органа функциями Национального комитета по упрощению формальностей, создание которого рекомендовано Конвенцией ФАЛ 1965 года.

3.7. Для эффективного осуществления реформ по упрощению процедур торговли принять меры по ограничению негативного влияния частых кадровых изменений в регулятивных органах, серьезно рассмотреть реформу системы стимулов для преодоления проблем мотивации и коррупции.

4. По вопросам Публично-приватного партнерства (ППП) в портах

4.1. Гармонизировать законодательную и институциональную базу *Публично-приватного партнерства* (ППП) в Украине в соответствии с международными стандартами.

4.2. В рамках работы ЕЭК ООН по разработке международных стандартов и лучших практик по ППП в транспортной сфере Украинской стороне, в частности ГП „Администрация морских портов Украины“ и администрации Одесского порта, предлагается принять участие в разработке международных стандартов и лучших практик по ППП в портах с целью дальнейшего их использования для развития ППП в портах Украины.

4.3. Инициировать подготовку руководства по наилучшей практике и международным стандартам ППП в портах, включая наилучшие практические модели, которые используются в мире для развития и внедрения ППП в портах.

4.4. Украинская сторона приглашает Правление Делового Совета ЕЭК ООН по ППП предоставить поддержку Украине по этим вопросам.

4.5. Инициировать отбор трех конкретных пилотных проекта ППП в транспортной сфере (порты, аэропорты, железные дороги, автомобильные дороги), которые могли бы выявить и продемонстрировать препятствия для достижения результатов, которые согласуются с потребностями Украины.